gemeente Krimpenerwaard

Nr.: ZK15006912 / 16-0017745

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering :

Onderwerp : Cultuurhuis Krimpen aan de Lek

Datum : 31 mei 2016

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld krediet beschikbaar te stellen aan de Stichting Cultuurhuis voor de afbouw en inrichting van het Cultuurhuis en aan de Stichting Bibliotheek Krimpenerwaard als bijdrage in de kosten van de losse inrichting van haar nieuwe onderkomen in het Cultuurhuis.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. € 500.000,- excl. BTW te voteren voor de afbouw en inrichting van het Cultuurhuis in Krimpen aan de Lek.
2. € 100.000,- excl. BTW extra krediet beschikbaar te stellen aan de Stichting Cultuurhuis voor de inrichting van het Cultuurhuis in Krimpen aan de Lek. De kapitaallasten worden conform het primaire krediet opgenomen in de begroting 2017.
3. € 63.000,- excl. BTW beschikbaar te stellen voor de betaling aan de Stichting Bibliotheek Krimpenerwaard, als bijdrage in de kosten van de losse inrichting van haar nieuwe onderkomen in het Cultuurhuis en hiervoor € 50.500,- ten laste te brengen van het jaarrekeningsaldo 2015 en € 12.500,- ten laste van de reserve Ontwikkeling Kernen.

Inleiding
Het Cultuurhuis-concept voor de kern Krimpen aan de Lek is sinds 2009 in ontwikkeling. De Stichting Cultuurhuis opereert als aanjager, dienstverlener en inspirator richting lokale organisaties. Het Cultuurhuis is nu gevestigd in het voormalige bankgebouw aan de Hoofdstraat in Krimpen aan de Lek. Het doel is dat de nieuwe huisvesting in het 3e kwartaal 2016 gereed is en dat in het 4e kwartaal het nieuwe Cultuurhuis in gebruik kan worden genomen.
In december 2013 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Nederlek ingestemd met het aangaan van een overeenkomst met Qua Wonen en de Stichting Cultuurhuis waarin de gemeente zich garant stelt voor de continuïteit van de huurverplichting gedurende de eerste 15 jaar. De overeenkomst is op 18 december 2014 door partijen getekend.
In september 2014 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Nederlek besloten de stichting Cultuurhuis een eenmalige subsidie te verlenen van € 1.150.000,- excl. BTW voor de afbouw en inrichting (€ 900.000,- voor de afbouw en € 250.000,- voor de inrichting en advieskosten) van het Cultuurhuis (zogenaamde ‘inbouwpakket’).
In januari 2016 heeft het college naar aanleiding van een hulp-vraag vanuit de Stichting besloten om het project Cultuurhuis verder tot uitvoering te brengen, waarbij de risico’s zoveel als mogelijk worden beheerst en beperkt en om de regie voor de afbouwfase, inrichting en opzetten van de exploitatiefase van de Stichting Cultuurhuis over te nemen door ambtelijk te ondersteunen bij de uit te voeren werkzaamheden.
Op basis van dit collegebesluit is uw gemeenteraad in februari 2016 middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken.

De bibliotheek Krimpen aan de Lek is nu nog gehuisvest in een tijdelijk onderkomen (bedrijfshal) aan de Constantijn Huijgenstraat 3. Het bestuur van de stichting Bibliotheek Krimpenerwaard wil invulling geven aan de wens van de gemeente om te verhuizen naar het Cultuurhuis. Wel wil zij van de gemeente een tegemoetkoming in de kosten die een dergelijke verhuizing met zich meebrengt. In het bijzonder gaat het om de aanschaf van de nieuwe losse inrichting zoals kasten voor de opslag en presentatie van boeken, displays, en meubilair voor lees- en zitplekken. De bibliotheek zal ook zelf bijdragen aan deze kosten en ook zoveel mogelijk materiaal dat nog bruikbaar is meenemen naar het nieuwe onderkomen.

Beoogd effect
Verantwoorde realisatie en exploitatie van het Cultuurhuis in Krimpen aan de Lek.

Argumenten
1.1 Het voorstel om het project Cultuurhuis verder tot uitvoering te brengen past in het ingezet beleid en besluitvorming van de voormalige gemeente Nederlek, waarbij de risico's zoveel als mogelijk worden beheerst en beperkt.
Het project Cultuurhuis is een van de projecten van de voormalige gemeente Nederlek waarvan is besloten om dit project over te nemen in de nieuwe gemeente en verder tot uitvoering te brengen. In de voormalige gemeente Nederlek zijn diverse besluiten door het college en gemeenteraad genomen over de uitvoering en uiteindelijke exploitatie van dit project.

1.2 € 500.000,- excl. BTW voteren voor de afbouw en inrichting van het Cultuurhuis
In september 2014 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Nederlek besloten de stichting Cultuurhuis een eenmalige subsidie te verlenen van € 1.150.000,- excl. BTW voor de afbouw en inrichting (€ 900.000,- voor de afbouw en € 250.000,- voor de inrichting) van het Cultuurhuis (zogenaamde 'inbouwpakket'). De uitgaven waren gepland in 2015 (€ 500.000,-) en in 2016 (€ 600.000,-). De kapitaallasten van het totale krediet zijn opgenomen in de begroting voor een bedrag van € 57.500,-. De extra kapitaallasten (€ 20.605,-) als gevolg van de componentenmethode moeten nog in de begroting verwerkt worden waarover een apart voorstel volgt.
In het raadsbesluit van september 2014 is het bedrag van € 1.150.000,- echter niet als zodanig opgenomen, waardoor er sprake is van een onvolledig genomen besluit. Dit krediet heeft ook de ARHI-procedure niet doorlopen. Als gevolg hiervan is dit krediet niet in de begroting 2015 opgenomen. Voor het jaar 2016 is het resterende bedrag van € 600.000,- wel verwerkt in de begroting vanuit de aanname dat het besluit van de gemeente Nederlek wel volledig was. Bovenstaande betekent dat er tot € 600.000,- kan worden betaald aan de Stichting Cultuurhuis voor de afbouw en inrichting. Echter, de bouw vordert nu snel, de termijnfacturen van de aannemer komen maandelijks binnen bij de Stichting en de opdrachten voor de inrichting moeten worden verstrekt door de Stichting. Als gevolg hiervan heeft de Stichting Cultuurhuis aangegeven in liquiditeitsproblemen te komen en de gemeente verzocht zo snel mogelijk de bedragen voor de afbouw en de bedragen voor de inrichting beschikbaar te stellen. Dit betekent vervolgens weer dat aan uw gemeenteraad moet worden voorgesteld het bedrag van € 500.000,- alsnog te voteren.
Wat betreft de dekking blijft het voorstel gelijk aan het oorspronkelijke dekkingsplan, te weten de kapitaallasten van € 57.500,- worden ten laste gebracht van de hiervoor beschikbare ruimte in de begroting op de kostenplaats Cultuurhuis Krimpen aan de Lek.

1.3 € 100.000,- excl. BTW extra krediet beschikbaar stellen aan de Stichting voor de inrichting van het Cultuurhuis.
Op 15 april 2016 heeft het bestuur van de Stichting Cultuurhuis bij de gemeente aangegeven dat er een tekort is op de het bedrag voor de inrichting van ongeveer € 100.000,-. Aanvankelijk was de verwachting dat door het werven van fondsen en sponsors voldoende middelen zouden zijn voor de inrichting. Echter, de toekenning van de fondsen en de sponsors is achtergebleven bij de verwachting. Vervolgens is onderzocht welke bezuinigingsmogelijkheden er waren op de diverse inrichtingsposten.

Als gevolg hiervan hebben verschillende bezuinigingen plaatsgevonden, evenals de bezuinigingen op de voorzieningen die ten gunste komen van de horecaondernemer.
Er is echter nu een punt bereikt waarop de Stichting en diverse gebruikers aangeven dat een verdere verlaging van het inrichtingsniveau afbreuk doet aan het concept van het Cultuurhuis en voor enkele gebruikers reden kan zijn alsnog niet te participeren in het Cultuurhuis.
De Stichting Cultuurhuis heeft ook bij QuaWonen verzocht om extra financiële middelen, maar QuaWonen heeft hierop afwijzend gereageerd. Ook in het bestuurlijk gesprek tussen gemeente en QuaWonen eind april heeft QuaWonen aangegeven geen rol te willen spelen in het extra beschikbaar stellen van financiële middelen.
Om zorg te dragen dat het Cultuurhuis om voldoende niveau wordt ingericht voor zowel de Stichting als de gebruikers, wordt voorgesteld eenmalig een extra bedrag van € 100.000,- beschikbaar te stellen en dit krediet te dekken conform het primaire krediet van € 1.150.000,-. De kapitaallasten van ongeveer € 6.000,- worden verwerkt in de nieuwe begroting 2017.

1.4 € 63.000,- excl. BTW beschikbaar te stellen voor de betaling aan de Stichting Bibliotheek als bijdrage in de kosten van de losse inrichting van haar nieuwe onderkomen in het Cultuurhuis.
De bibliotheek Krimpen aan de Lek is nu nog gehuisvest in een tijdelijk onderkomen (bedrijfshal) aan de Constantijn Huijgenstraat 3. Het bestuur van de stichting Bibliotheek Krimpenerwaard wil invulling geven aan de wens van de gemeente om te verhuizen naar het Cultuurhuis. Wel wil zij van de gemeente een tegemoetkoming in de kosten die een dergelijke verhuizing met zich meebrengt. In het bijzonder gaat het om de aanschaf van de nieuwe losse inrichting zoals kasten voor de opslag en presentatie van boeken, displays, en meubilair voor lees- en zitplekken. De bibliotheek zal ook zelf bijdragen aan deze kosten en ook zoveel mogelijk materiaal dat nog bruikbaar is meenemen naar het nieuwe onderkomen.
De participatie van de bibliotheek in het Cultuurhuis is van groot belang, omdat zij BTW-belaste prestaties verricht die ervoor zorgen dat de Stichting aan de eis van 90% belaste prestaties kan voldoen om de exploitatie in de BTW- sfeer te brengen. Als dit wegvalt, vervallen ook de voordelen die zijn ontstaan doordat de BTW van de investering in vooraftrek kon worden genomen.
De € 63.000,- wordt voor € 50.500,- meegenomen in het raadsvoorstel tot bestemming van het jaarrekeningsaldo 2015. Vooruitlopend op het vaststellen van de jaarrekening 2015 wordt uw raad voorgesteld het bedrag € 50.500,- beschikbaar te stellen.
Voor een bedrag van € 12.500,- heeft de gemeenteraad van Nederlek in 2014 als dekking een bedrag gestort in de reserve Ontwikkeling Kernen voor de inrichting van de bibliotheek in het Cultuurhuis. Volledigheidshalve wordt met dit voorstel geadviseerd in te stemmen met de onttrekking aan deze bestemmingsreserve.

Kanttekeningen
1.1 Niet beschikbaar stellen van bovengenoemde bedragen
Aangezien er voor een bedrag van € 1.150.000,- (en waaronder dus ook de € 500.000,-) een beschikking is verleend aan de Stichting Cultuurhuis, heeft de gemeente voor dit punt geen ruimte om af te wijken van het voorstel.
Indien het extra bedrag van € 100.000,- niet beschikbaar wordt gesteld, betekent dit dat het inrichtingsniveau niet voldoet aan de wensen van de Stichting en de gebruikers, waardoor het risico ontstaat dat een deel van het Cultuurhuis niet gebruikt wordt. In het reeds toegekende inrichtingsbudget van € 250.000,- zijn ook bedragen opgenomen voor een deel van de inventaris van de horeca. Over de eventuele juridische gevolgen hiervan wordt momenteel een extern juridisch advies opgesteld.
Tenslotte is de deelname van de bibliotheek essentieel, zowel voor het concept van het Cultuurhuis als voor de BTW- belaste prestaties. Als gevolg hiervan heeft de gemeente ook op dit punt geen ruimte om af te wijken van het voorstel.

1.2 Financiële zorgen zijn nog niet weggenomen
Ondanks bovenstaande wordt hier benadrukt dat er nog forse financiële risico's zijn die over 1 a 2 jaar alsnog kunnen blijken. Deze risico's zijn met name gelegen in de exploitatie van de Stichting en de inkomsten die hierin door de Stichting gegenereerd moeten worden en de garantstelling door de gemeente.

Alternatieven
Gelet op de fase in het proces van de realisatie van het Cultuurhuis, zijn er geen reële alternatieven meer.

Financiën
Zie hiervoor de argumenten en kanttekeningen.

Juridische zaken
- N.v.t.

Participatie en extern overleg
- Er is intensief overleg met het bestuur van de Stichting, de toekomstige gebruikers en QuaWonen over de huidige realisatie van het Cultuurhuis en de toekomstige exploitatie.

Vervolgtraject en uitvoering
Uiterste datum voor de besluitvorming is 31 mei 2016, omdat vervolgens tegemoet kan worden gekomen aan de liquiditeitsproblemen van de stichting Cultuurhuis.

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Bijlagen
- Begrotingswijziging.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
mw. mr. M. Plantinga	mr. R.S. Cazemier

gemeente Krimpenerwaard

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 mei 2016 inzake het Cultuurhuis Krimpen aan de Lek

Besluit:

1. € 500.000,- excl. BTW te voteren voor de afbouw en inrichting van het Cultuurhuis in Krimpen aan de Lek.
2. € 100.000,- excl. BTW extra krediet beschikbaar te stellen aan de Stichting Cultuurhuis voor de inrichting van het Cultuurhuis in Krimpen aan de Lek. De kapitaallasten worden conform het primaire krediet opgenomen in de begroting 2017.
3. € 63.000,- excl. BTW beschikbaar te stellen voor de betaling aan de Stichting Bibliotheek Krimpenerwaard, als bijdrage in de kosten van de losse inrichting van haar nieuwe onderkomen in het Cultuurhuis en hiervoor € 50.500,- ten laste te brengen van het jaarrekeningsaldo 2015 en € 12.500,- ten laste van de reserve Ontwikkeling Kernen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 mei 2016,

de griffier, de voorzitter,

drs. K.E. Driehuijs mr. R.S. Cazemier